



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.11.2016 № 5/13761

На № _____ от _____

Заявитель:

Валиахметов И.Ф.
452681, г. Нефтекамск, ул.
Дорожная,
д. 19а, кв. 31
тел.: 8-917-47-144-41
E-mail: 10245678@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а
тел/факс. 8 (347) 262-51-00
E-mail: zakup@avtodor.rbinfo.ru;
dor@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 477-18.1/16

31.10.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Саяхутдинова Р.Ф. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

Гирфанов А.М. –начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Мухипова Р.И. – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей:

от заявителя – Валиахметов И.Ф. - не явился, извещен надлежащим образом;

от организатора закупки – АО «Башкиравтодор» - Горшкова О.П. (доверенность от 18.04.2016 № 09юр/267),

рассмотрев жалобу Валиахметова И.Ф. (452681, г. Нефтекамск, ул. Дорожная, д. 19а, кв. 31) от 20.10.2016 вх.№15146 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а)

0101688

при проведении запроса котировок в электронной форме - запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение № 31604224088 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба Валиахметова И.Ф. (452681, г. Нефтекамск, ул. Дорожная, д. 19а, кв. 31) от 20.10.2016 вх.№15146 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а) при проведении запроса котировок в электронной форме - запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение № 31604224088 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель в своей жалобе указывает следующее.

19.10.2016 на официальном сайте единой информационной системы www.bashzakaz.ru размещено извещение о проведении запроса цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор», в техническом задании которого указано, что поставляемый товар должен по своему качеству должен соответствовать СТО 80193846-018-2014.

Заявитель отмечает, что данный стандарт был разработан ООО «Волжский завод текстильных материалов» в соответствии с положениями национальных стандартов Российской Федерации (ГОСТ), но он является собственностью и внутренним документом качества ООО «Волжский завод текстильных материалов», что не является обязательным к применению другими организациями.

Тем самым, АО «Башкиравтодор» ограничивает участие всех остальных возможных производителей и поставщиков геосинтетических материалов.

В связи с чем, заявитель просит рассмотреть жалобу по признакам нарушения положений Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

АО «Башкиравтодор» изложило свою позицию в письменном отзыве от 26.10.2016 № б/н, где сообщает, что заказчик вправе определить в документации об аукционе такие требования к качеству и потребительским свойствам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование денежных средств.

13.10.2015 между ГКУ УДХ РБ – государственным заказчиком и АО «Башкиравтодор» - подрядчиком заключен государственный контракт № 1891-15 на выполнение работ по строительству автомобильной дороги Бураево-Старобалтачево-Куеда с выходом на автомобильную дорогу Бирск-Тастуба-Сатка на участке от с. Старобалтачево до с. Мишкино в Балтачевском и Мишкинском районах Республики Башкортостан (1 пусковой комплекс). В проектно-сметной

документации к указанному государственному контракту, утвержденному заказчиком, предусмотрена указанная геосетка.

Данное требование обусловлено внутренними потребностями АО «Башкиравтодор» в целях исполнения государственного контракта.

Содержание закупочной документации по запросу цен на поставку геосетки соответствует требованиям пункта 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) АО «Башкиравтодор», в том числе определен предмет договора, установлены требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара.

Включение в закупочную документацию требования к товару, в том числе указание конкретных марок товара и программного обеспечения, их производителя в рассматриваемом случае обусловлено потребностями заказчика, спецификой его деятельности в области строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог.

АО «Башкиравтодор» полагает, что имеет право на включение в закупочную документацию требований к качеству товара, в том числе соответствие поставляемого товара по своему качеству СТО 80193846-018-2014.

В связи с вышеизложенным, АО «Башкиравтодор» просит признать жалобу Валиахметова И.Ф. необоснованной.

Изучив все представленные материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть

ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Правовую основу закупок, проводимых АО «Башкиравтодор», составляет Положение о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденное протоколом совета директоров ОАО «Башкиравтодор» от 26.03.2012 № 14.

Как следует из материалов жалобы, 19.10.2016 АО «Башкиравтодор» на официальном сайте www.bashzakaz.ru размещено извещение №31604224088 о проведении закупки «Запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и п. 4.1. Положения о закупке в Документации о закупке должны быть указаны определенные Положением о закупке установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В техническом задании Документации о закупке №31604224088 среди требований к качеству, безопасности товара, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям покупателя, имеется указание на то, что поставляемый Товар по своему качеству должен соответствовать СТО 80193846-018-2014.

Комиссия отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции. Субъекты предпринимательской деятельности не могут быть ограничены в использовании определенного товара, наиболее отвечающего их целям. При этом потенциальные участники должны принимать собственные меры и усилия, чтобы стать владельцем товара, соответствующего потребностям заказчика.

Указание в Документации о закупке требования о соответствии поставляемого товара по своему качеству СТО 80193846-018-2014 не противоречит положениям п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, а напротив, способствует достижению установленных в нем целей, а именно: удовлетворение потребностей заказчика в товаре с необходимыми показателями цены, качества и надежности; наиболее эффективное использование денежных средств при закупке товара высокого качества.

Таким образом, доводы заявителя о том, что установление в Документации о закупке требования о соответствии поставляемого товара по своему качеству СТО 80193846-018-2014 является ограничением доступа к участию в торгах и является нарушением ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, не нашли своего подтверждения.

Согласно ч. 3 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4, частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка

заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Валиахметова И.Ф. (452681, г. Нефтекамск, ул. Дорожная, д. 19а, кв. 31) от 20.10.2016 вх.№15146 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а) при проведении запроса котировок в электронной форме - запрос цен на право заключения договора поставки геосинтетических материалов для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение № 31604224088 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Председатель Комиссии:



Саляхутдинова Р.Ф.

Члены комиссии:



Гирфанов А.М.



Мухипова Р.И.